



**Interreg**   
**SLOVENIJA – HRVAŠKA**  
**SLOVENIJA – HRVATSKA**  
Evropska unija | Evropski sklad za regionalni razvoj  
Evropska unija | Evropski fond za regionalni razvoj

# SPRJEČAVANJE NEPRAVILNOSTI I PRIJEVARA

Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske  
Služba za kontrolu kvalitete i tehničku pomoć  
Joško-Mislav Međeral

Ljubljana, 28. studeni 2018.

[www.si-hr.eu](http://www.si-hr.eu)





# SADRŽAJ

- I. Što je nepravilnost/prijevara?
- II. Tko utvrđuje nepravilnost/sumnju na prijevaru?
- III. Kako prijaviti sumnju na nepravilnost/prijevaru?
- IV. Kako spriječiti nepravilnosti/prijevare?
- V. Primjeri



**Interreg** 

**SLOVENIJA – HRVAŠKA**  
**SLOVENIJA – HRVATSKA**

Evropska unija | Evropski sklad za regionalni razvoj  
Evropska unija | Evropski fond za regionalni razvoj

# I. NEPRAVILNOST / PRIJEVARA

[www.si-hr.eu](http://www.si-hr.eu)





- ***svako kršenje prava Unije ili nacionalnog prava u vezi s njegovom primjenom koje proizlazi iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta uključenog u provedbu ESI fondova koje šteti, ili bi moglo naštetiti proračunu Unije, tako da optereti proračun Unije neopravdanim izdatkom. (čl.2.st.36, Uredba 1303/2013)***

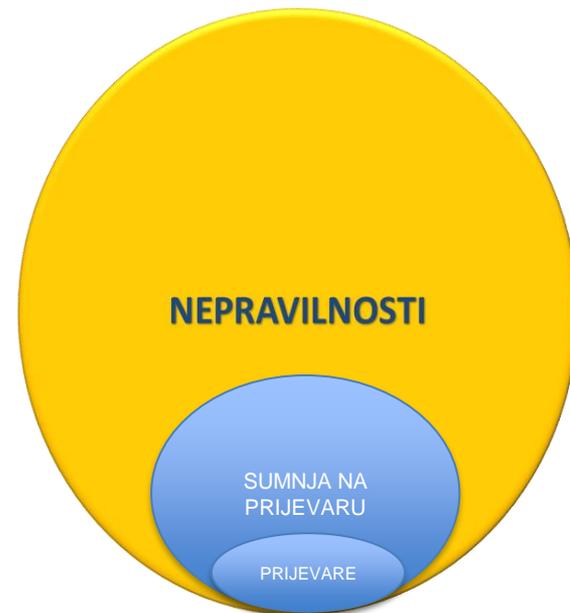


- **Svaka nepravilnost** uz dokaz o **namjernom** ponašanju koje predstavlja kazneno djelo

## Činjenje / propust koji se odnosi na:

- korištenje ili iznošenje lažnih, netočnih ili nepotpunih izvještaja ili dokumenata čiji je učinak pronevjera ili nezakonito zadržavanje sredstava ili imovine iz proračuna Unije ili proračuna kojima upravlja Unija, ili kojima se upravlja u njezino ime
- ne otkrivanje informacija čime se krši određena obveza s učinkom otuđenja EU sredstava
- zloupotreba takvih sredstava u svrhe različite od onih za koje su prvobitno dodijeljena

Slučajevi se kategoriziraju kao sumnja na prijevaru do sudske odluke. Prijevare su u pravilu prekograničnog karaktera.





- KZ (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17)

**članak 258.st.1.** - Tko s ciljem da za sebe ili drugoga ostvari državnu potporu davatelju državne potpore dade netočne ili nepotpune podatke o činjenicama o kojima ovisi donošenje odluke o državnoj potpori ili propusti obavijestiti davatelja državne potpore o promjenama važnim za donošenje odluke o državnoj potpori

- Članak 258.st.5.

S državnim potporama u smislu ovoga članka izjednačuju se subvencije i pomoći odobrene iz sredstava Europske unije.



**Interreg** 

**SLOVENIJA – HRVAŠKA**  
**SLOVENIJA – HRVATSKA**

Evropska unija | Evropski sklad za regionalni razvoj  
Evropska unija | Evropski fond za regionalni razvoj

## **II. TKO UTVRĐUJE NEPRAVILNOST / SUMNJU NA PRIJEVARU?**

[www.si-hr.eu](http://www.si-hr.eu)





## URED ZA PRVOSTUPANJSKU KONTROLU

**1. Služba za programe  
prekogranične suradnje**

**2. Služba za transnacionalne i  
međuregionalne programe  
suradnje**

**3. Služba za kontrolu  
kvalitete i tehničku pomoć**

**Kontrola izvještaja**

**Upravljanje  
nepravilnostima**



- Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka (COCOF Smjernice - Odluka Europske Komisije C(2013) 9527 od 19.12.2013.)
- Raspon korekcija je od 2% do 100%
- Financijske korekcije ne utvrđuju se kumulativno, nego se sankcionira najteža vrsta nepravilnosti
- **Za obveznike Zakona o javnoj nabavi kao i za privatne partnere**
- Odluka o nepravilnostima sadrži uputu o pravnom lijeku i mogućnosti dostave prigovora na Odluku



- U slučaju sumnje na prijevaru TK **dostavlja službeno pismo** s popratnom dokumentacijom **DORH-u** na daljnje postupanje

- **Nulta stopa tolerancije na prijevaru**





**Interreg** 

**SLOVENIJA – HRVAŠKA**  
**SLOVENIJA – HRVATSKA**

Evropska unija | Evropski sklad za regionalni razvoj  
Evropska unija | Evropski fond za regionalni razvoj

# III. PRIJAVA NEPRAVILNOSTI / PRIJEVARE

[www.si-hr.eu](http://www.si-hr.eu)





- Prijavu sumnje na nepravilnost/prijevaru možete podnijeti ARR-u:
  - [nepravilnosti.eu@arr.hr](mailto:nepravilnosti.eu@arr.hr)
  - [irregularities.eu@arr.hr](mailto:irregularities.eu@arr.hr)
- Službi za suzbijanje nepravilnosti i prijevare pri MFIN RH:
  - [nepravilnosti.eu@mfin.hr](mailto:nepravilnosti.eu@mfin.hr)
- Europskom uredu za borbu protiv prijevare (OLAF)
  - [olaf-courrier@ec.europa.eu](mailto:olaf-courrier@ec.europa.eu)
  - fax: +32-2-2960853





**Interreg** 

**SLOVENIJA – HRVAŠKA**  
**SLOVENIJA – HRVATSKA**

Evropska unija | Evropski sklad za regionalni razvoj  
Evropska unija | Evropski fond za regionalni razvoj

# IV. SPREČAVANJE I PREVENCIJA NEPRAVILNOSTI I PRIJEVARA

[www.si-hr.eu](http://www.si-hr.eu)





# 1. PLANIRAJ!

- Planiranje je ključno
- Napraviti istraživanje tržišta  
(Priručnik o provedbi projekata za korisnike, 4. dio: Prihvatljivost troškova)
- Jasno odrediti predmet nabave



## **2. OBJAVI!**

- Poštivati procedure objave
- Izbjegavati cjepkanje postupaka
- Poštivati rokove zaprimanja ponuda i produljenja rokova
- Navesti jasno definirane uvjete sposobnosti i/ili kriterije za odabir ponude
- Paziti da su uvjeti sposobnosti povezani i razmjerni predmetu ugovora
- Paziti da tehničke specifikacije nisu diskriminirajuće



## 3. OCJENI!

- Ocijeniti upotrebom zakonitih uvjeta sposobnosti / kriterija za odabir ponude
- Paziti da ne postoji sukob interesa
- Paziti da nema izmjena ponuda
- Izbjegavati pregovaranje tijekom ocjenjivanja



## ***4. PROVEDI!***

- Svesti izmjene ugovora ili dodatne radove / usluge / robu na najmanju moguću mjeru
- Izbjegavati bitne izmjene elemenata ugovora



**Interreg** 

**SLOVENIJA – HRVAŠKA**  
**SLOVENIJA – HRVATSKA**

Evropska unija | Evropski sklad za regionalni razvoj  
Evropska unija | Evropski fond za regionalni razvoj

# V. PRIMJERI

[www.si-hr.eu](http://www.si-hr.eu)





## **Predmet: Sumnja na nepravilnost – SUKOB INTERESA**

### **Opis slučaja:**

Trošak ugovora o autorskom djelu kojeg je projektni partner (udruga) sklopio s osobom za koju je provjerom u okviru kontrole utvrđeno da je ujedno dopredsjednik udruge te član upravnog odbora.

Nadalje, isti je potpisivao dokumente poput putnog naloga kao naredbodavac, što ukazuje na činjenicu da je ovlaštenu predstavnik i potpisnik udruge.

U registru udruga dotična osoba se navodi kao osoba ovlaštena na zastupanje s funkcijom dopredsjednika udruge.



## ODLUKA O UTVRĐENOJ NEPRAVILNOSTI:

**100% financijska korekcija** po točki 21. COCOF-a (sukob interesa: sklopljen je ugovor o autorskom djelu s osobom koja je ujedno dopredsjednik udruge PP-a, član upravnog odbora, ovlašteni predstavnik i potpisnik udruge).



## **Predmet: Sumnja na nepravilnost – DISKRIMINIRAJUĆE TEHNIČKE SPECIFIKACIJE**

### **Opis slučaja:**

Sumnja na nepravilnost se odnosi na diskriminirajuće tehničke specifikacije pri provedenoj nabavi IT opreme (TV i fotoaparati).

Nabava TV-a: navedena je marka proizvoda (brand XX), bez navođenja riječi „jednakovrijedno“ uz vrlo specifične tehničke specifikacije.



## ODLUKA O UTVRĐENOJ NEPRAVILNOSTI:

Tražene tehničke specifikacije za nabavu TV-a i fotoaparata su opisane previše specifično čime su se prekršile odredbe članka 23. stavka 2. Uredbe 2004/18/EZ i članka 34. stavka 2. Uredbe 2004/17/EZ. (Točka 11. COCOF-a - 25%).

Prilikom evaluacije i odabira ponude, prihvaćena je ponuda koja ne odgovara tehničkim specifikacijama. Budući da je prihvaćena nepravilna ponuda, utvrđena je nepravilnosti po točki 13. COCOF-a koja određuje financijsku korekciju od 25%.

➤ **25% financijska korekcija**



## **Predmet: Sumnja na nepravilnost – KRŠENJE PRAVILA JAVNE NABAVE**

### **Opis slučaja:**

Partner je u Pozivu za dostavu ponuda naveo četiri zadatka koji čine predmet nabave (izrada dvije studije, sudjelovanje na sastancima, komunikacija s partnerima).

Ponuditelj je dostavio ponudu i troškovnik u kojima navodi dva zadatka umjesto četiri (izrada dvije studije), na temelju čega je sklopljen Ugovor.

U Odluci o provedbi postupka jednostavne nabave donesene od strane partnera propisano je da za donošenje odluke o odabiru ponuda mora udovoljavati svim uvjetima postupka nabave što u ovom predmetu nije slučaj.



## ODLUKA O UTVRĐENOJ NEPRAVILNOSTI:

Ponuda nije bila pravilna, stoga se nije trebao sklopiti ugovor na temelju nepravilne ponude.

Ponuda nije trebala biti prihvaćena te se trebao provesti novi postupak javne nabave.

➤ 25% financijska korekcija sukladno točki 15. COCOF-a.



## **Predmet: Sumnja na nepravilnost – KRŠENJE PRAVILA JAVNE NABAVE**

### **Opis slučaja:**

Naručitelj je proveo otvoreni postupak javne nabave robe te je u okviru kriterija za odabir ponude odredio da je kriterij odabira ekonomski najpovoljnija ponuda, pri čemu kriterij cijene nosi 90%, a kriterij roka isporuke 10% bodova. (u DON-u je zatražen rok isporuke 30 dne)

Zaprimljena je samo jedna ponuda koja je ujedno i odabrana iako je gospodarski subjekt ponudio 69 dana kao rok isporuke.



## ODLUKA O UTVRĐENOJ NEPRAVILNOSTI:

Budući da je Naručitelj prihvatio ponudu koja ne odgovara uvjetima poziva (rok isporuke), odnosno prihvatio nepravilnu ponudu, utvrđena je nepravilnost po točki 13. COCOF-a.

- **25% financijska korekcija**



**HVALA NA PAŽNJI!**